

Wallonie

Moderniser ou périr

Alain Destexhe
Sénateur MR

Contribution au Centre Jean Gol

Plan général

- A. **Constats, questions et pièges**
- B. **Objectifs, valeurs et principes**
- C. **Priorités et mesures**
- D. **Le budget wallon**
- E. **Conclusions**
- F. **Résumé**

A. Constats, questions et pièges

Rappel

- PIB
- Chômage
- Ecart de revenus avec la Flandre
- Transferts Nord-Sud
- Bruxelles : seule métropole économique
- ⇒ **le développement économique s'articule autour des grandes métropoles** (Jean-François Thisse, Regards économiques, n°3, juin 2005)

Mal wallon (1)

- **Secteur public trop développé par rapport au privé**
- Culture politique très particulière
- Poids trop dominant du PS
(pas de véritable alternance)
- Culture de la subsidiation
- Trop de pouvoir du politique par rapport aux agents économiques
- La richesse créée n'est pas à la hauteur du « modèle social » (transferts de Flandre)
- **Absence de flexibilité du marché du travail**

Mal wallon (2) : Synthèse

« Le cadre fiscal, réglementaire, administratif et social constitue un frein à la création d'activités » (Mc Kinsey)

⇒ **Les deux problèmes de la Wallonie sont :**

1/ **la gouvernance publique** qui ne crée pas un contexte favorable à la confiance donc à la croissance

2/ **la flexibilité du marché du travail** (pays scandinaves, Royaume-Uni, Irlande, etc)

Plans Marcourt / Arena

- Donnent l'impression que les pouvoirs publics « pilotent » l'économie et l'école
- Questions de gouvernance : non abordées
- ⇒ **Rôle du politique = créer un contexte favorable**
- ⇒ **Dans les pays qui « marchent », on ne demande pas aux entreprises de créer de l'emploi (ce n'est pas leur rôle)**

Questions à ne pas éluder

1. **Les transferts (de Flandre ou d'Europe) anesthésient-ils l'économie?**
 - ⇒ chaque région pourrait donner son avis sur les politiques des autres (le FMI, l'OCDE, ... le font bien)
2. **Les futurs emplois seront-ils surtout situés à Bruxelles, dans le Brabant wallon et dans le Hainaut occidental ?**
 - ⇒ importantes répercussions pour les politiques publiques
3. **Quel rôle pour les syndicats ?**
 - ⇒ combien a coûté à la collectivité le conflit des TEC ? La protection des délégués n'est-elle pas un frein excessif à la croissance des entreprises ?
4. **Comment concrètement arrêter le saupoudrage ?**

Les pièges à éviter

- L'illusion que les entreprises vont sauver la région sans réformes de structures
- Faire l'impasse sur les réformes politiques et la gouvernance
- Les lieux communs : la « formation », la « recherche » : c'est important mais insuffisant
- Les boucs émissaires : l'Europe, le fédéral, la Communauté française, la Flandre

Les pièges : exemple

- Les dépenses d'enseignement et d'encadrement (nombre de profs par élèves) sont comparables à nos voisins (Deschamps) mais les résultats sont moins bons (PISA)
 - Pourquoi ? **Question non abordée** dans le « contrat pour l'école »
- ⇒ **échec assuré**

B. Objectifs, valeurs et principes

Un objectif,

Un seul objectif

concret, opérationnel, mesurable

⇒ **diminuer le taux de chômage de moitié (18 → 9 %)**

trois valeurs,

- le travail productif
- la créativité
- la solidarité

... et trois principes

- performance
- innovation politique et sociale
- évaluation

⇒ **stratégie de rupture**

C. Priorités (9) et mesures

1. Réduction des dépenses publiques (1)

- Record européen avec un taux d'emploi aussi faible
- La combinaison : fortes dépenses publiques et faible taux d'emploi minent la Région
- Hors enseignement et non marchand, il y a 2 fois plus d'agents publics qu'en Flandre

⇒ **Objectif : réduction de 5 % du PIB ?**

1. Réduction des dépenses publiques (2)

- Non remplacement des départs à la retraite
- Audit, transparence et « cadastre » de l'énorme machine à subventions
 - ⇒ quelle est son efficacité ?
 - ⇒ publication d'une liste consolidée
- Economies (exemple : rapports et publications via support électronique)
- Simplification du secteur public (voir plus loin)

1. Réduction des dépenses publiques (3)

Conclusions

- ⇒ **Conditions du succès** (Canada et Suède : ✓ de 10 % du PIB, Irlande, Espagne, ...)
- ⇒ **Retrouver des marges de manœuvres** (pour la recherche, la formation, l'investissement public, la fiscalité, etc.)
- ⇒ **Pas de simplification administrative efficace si le nombre de fonctionnaires n'est pas ramené à de justes proportions.**
 - « Trop d'impôts tue l'impôt »
 - « Trop de contrôle tue la simplification administrative »

2. Moderniser la fonction publique (1)

- À **tous** les niveaux (communes, intercommunales, para régionaux, ...)
- Description des fonctions, évaluation, mobilité, etc.
- Réduire de 50 % les cabinets, dépolitiser l'administration, loyauté, ...
- **Dépolitiser les décisions économiques +++**
- Voir le Canada, la Suède, l'Australie, l'Irlande, ...

2. Moderniser la fonction publique (2)

Conclusion

- ⇒ Au service des entreprises et des citoyens !
- ⇒ Pas d'économie dynamique avec une fonction publique sclérosée
- ⇒ **Les pouvoirs publics doivent montrer l'exemple**
- ⇒ Le service public ...au service du public

3. Simplifier le fonctionnement du secteur public (1)

La Wallonie, c'est

- 5 provinces
- 262 communes
- 133 intercommunales !
- 33 para régionaux !
- 5 TEC (1 De Lijn) !
- eau ! (Flandre : Aquafin)
- 14 câblo-opérateurs (avec Bxl) !
- 9 centres universitaires (avec Bxl)
- 29 hautes écoles (avec Bxl)

⇒ **coût économique direct et indirect**

3. Simplifier : Intercommunales / Para régionaux (2)

Situation absurde dans certains domaines : câblo-opérateurs, ... ,

1/ priorité : définir les missions qui doivent rester publiques et celles qui peuvent être déléguées au privé

2/ en fonction des services à rendre : évaluer les ressources nécessaires (budgets et personnels)

3/ adapter les cadres

⇒ **sinon risque de « cosmétisme »** (moins d'administrateurs, mais quid du service ?, importance de réduire le nombre de structures mais c'est insuffisant)

La liste des para régionaux

- [Agence wallonne pour la promotion d'une agriculture de qualité](#)
- [Agence wallonne à l'Exportation et aux Investissements étrangers](#)
- [Agence wallonne pour l'Intégration des Personnes handicapées](#)
- [Agence wallonne des Télécommunications](#)
- [Conseil économique et social de la Région wallonne](#)
- [Centres hospitaliers psychiatriques](#)
- [Comités, Commissions et Conseils d'avis et ou d'Etudes](#)
- [La Coupole des PME](#)
- [Centre wallon de Recherches agronomiques](#)
- [Centre régional d'Aide aux communes](#)
- [Délégation générale de la Communauté française et de la Région wallonne auprès de l'Union européenne](#)
- [Fonds du logement des familles nombreuses de Wallonie](#)
- [Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi](#)
- [Institut wallon de formation en alternance et des indépendants et petites et moyennes entreprises](#)
- [Institut de Formation permanente pour les Classes moyennes et les Petites et Moyennes Entreprises](#)
- [Inspection des Finances pour la Région wallonne](#)
- [Institut du Patrimoine wallon](#)
- [Institut scientifique de Service public](#)
- [Institut wallon de l'Évaluation, de la Prospective et de la Statistique](#)
- [Office de Promotion du Tourisme](#)
- [Ports Autonomes](#)
- [Service social des Services du Gouvernement wallon](#)
- [Service interne pour la prévention et la protection au travail des Services du Gouvernement wallon](#)
- [Société wallonne de financement complémentaire des infrastructures](#)
- [Société wallonne de gestion et de participation](#)
- [Société wallonne des aéroports](#)
- [Société publique d'aide à la qualité de l'environnement](#)
- [Société publique de gestion de l'eau](#)
- [Société régionale d'Investissement de Wallonie](#)
- [Société régionale wallonne du Transport](#)
- [Société wallonne du Crédit social](#)
- [Société wallonne des Eaux](#)
- [Société wallonne du Logement](#)

3. Simplifier : la Région wallonne, la Communauté française et la COCOF (3)

- **Coopération ne fonctionne pas à l'optimum !**
 - Marcourt → plan langues / Arena → rien
 - Emploi / formation
 - Luxe qu'on ne peut plus se payer
 - Affaiblissement face à la Flandre
 - **Frank Vandenbroucke** est ministre de l'enseignement, l'emploi et de la formation!
 - Idéal : un ministre pour l'économie, l'emploi et la formation
- ⇒ **le minimum : une évaluation !**

4. Réformer la politique de l'emploi (1)

- On ne peut plus faire l'impasse sur la **flexibilité du marché du travail**
- **Tous les pays** qui ont un faible taux de chômage ou l'ont fortement réduit, ont rendu le **marché du travail plus flexible SANS remettre en cause le système social**
 - ⇒ 1. beaucoup plus grande liberté d'engager et de licencier
 - ⇒ 2. réduire les charges sociales

Le PS osera-t-il ce débat ?

4. Réformer la politique de l'emploi (2)

Frank Vandembroucke – SP.A

« We moeten erg opletten met onze lasten op arbeid. We zijn te duur. Ook in Europese verband »

De Standaard 3 juillet 2005

Qu'en pense le PS ?

4. Réformer la politique de l'emploi (3)

- Efficacité de la dépense publique?
(millions d'euros ↔ +/- 20 % chômage)
- Mettre le **Forem** en concurrence avec des **agences privées** (fin du monopole du placement des chômeurs) ?
- Revoir l'organigramme du Forem (emploi ↔ formation)
- Sanctionner le refus de mobilité
- C'est **l'activité** qui **crée l'emploi** : augmenter la proportion entre les dépenses « actives » et les « passives »
- Augmenter le lien entre revenu et activité économique
- Création d'emplois : priorité de l'Objectif I dans le Hainaut

4. Réformer la politique de l'emploi (4)

Pour les jeunes chômeurs

- **pas de revenus sans contrepartie d'activités** (formation, travail d'utilité générale, stage, ...)
- **stagiaires d'attentes** envoyés dans les **filières qualifiantes** des secteurs où il existe des pénuries d'emploi
- transformer les allocations d'attentes en **revenus par jour de formation ou de stage**

4. Emploi : s'attaquer aux « tabous belges » (5)

Mener des études sérieuses et indépendantes pour répondre aux questions suivantes :

- 1/ le modèle belge de **concertation sociale** est-il favorable à l'économie wallonne ?
- 2/ **l'indemnisation illimitée de chômage** dans le temps (qui n'existe nulle part ailleurs) n'est-elle pas un frein à l'emploi ?
- 3/ l'indexation automatique des salaires maintient-elle la **compétitivité de l'économie** ?

4. Emploi : s'attaquer aux « tabous belges » (6)

N'en déplaisent à certains, ces questions sont tout à fait centrales si on veut maintenir la compétitivité de la région et créer de l'emploi

Une démocratie moderne doit oser le débat sur ces questions

5. Mettre le paquet sur les langues

(1)

- Rien dans le plan Arena
- Peu de chômeurs bilingues
- Écoutons les entreprises (UWE)
- Dès les maternelles et les primaires
- Pas seulement le néerlandais, mais aussi l'anglais, l'allemand, le chinois, le russe, l'espagnol, l'anglais, ... ?
- Ne pas sous-estimer l'anglais (importance de l'écrit, recrutement de profs anglophones)

6. Aider vraiment les entreprises (1)

- Le nombre d'intervenants publics est un problème majeur
- Il faut progressivement sortir de la culture de la « **subventionnité** » (garanties d'emprunts plutôt que primes d'investissements ?)
- Mettre les organismes représentatifs des entrepreneurs **en parité** avec le politique dans les organismes de décision économique
- Faut-il des intercommunales de développement économique ? (structure ↔ cadre)
- Principe de **l'interlocuteur unique** au niveau administratif (y compris pour le contrôle)

6. Aider vraiment les entreprises (2)

- **Toutes les formalités** doivent pouvoir se faire par **voie électronique**
- Toutes nouvelles formalités doit s'accompagner de la suppression d'une autre
- **Analyser la fiscalité communale** qui décourage la croissance des entreprises
- Développer des outils pédagogiques simples sur la création d'entreprises (Internet, ...)
- Etc.

7. Cibler l'Inde et la Chine (1)

- Wallonie-Bruxelles pourrait devenir une **plateforme d'accueil** des entreprises chinoises et indiennes, actives sur le continent européen
- La Wallonie pourrait se **spécialiser sur les marchés chinois et/ou indien**
- Aujourd'hui, surtout des concurrents
- Demain, ils **investiront en Europe**: où ?
- Déjà 50.000 Chinois en Irlande
- **Envoyer** 1000 élèves francophones en Chine
Accueillir 1000 étudiants chinois dans nos universités

7. Cibler l'Inde et la Chine ? (2)

- Développer une **politique touristique** envers les Chinois et les Indiens
- Pour les Indiens, malgré le Royaume-Uni, notre **situation géographique reste bonne** (déjà beaucoup d'Indiens dans les banques et les assurances)
- ⇒ développer une stratégie anticipant le développement de l'Inde et de la Chine
- ⇒ dans ces domaines aussi, il faut concentrer les efforts et ne pas se disperser

8. Réduire la fiscalité

- Doit rester un **objectif important** (tendance générale en Europe)
 - Voir **l'exemple** des droits de succession et de donation en **Flandre**
 - Certains impôts s'apparentent à de la **spoliation** et du **racket**
 - ... mais en disent long sur les mentalités
 - ex. : tentative de ponctionner 90 % sur une donation en ligne indirecte (Dardenne)
- ⇒ aussi une question d'image

9. Augmenter l'attractivité pour les investisseurs

- **Sécurité juridique**

(aménagement du territoire, environnement, urbanisme, ...)

- Poursuivre la **baisse de l'ISOC +++**

- ↗ **l'investissement public**

1/ développer un secteur intensif en emploi
(logement social)

2/ ↗ valeur du patrimoine public

3/ éviter coûteuses remises en état (autoroutes

1)

D. Budget wallon

Budget wallon (1)

- Le budget wallon est peu flexible, n'exprime **pas de grandes priorités**
- Budget trop « allocation des moyens » et **pas assez « contrôle de gestion »**
- **Opacité** (niveau réel d'endettement de la région, valeur consolidée du trésorier des para régionaux, ...)
- **Ministre flamand** : 1,5 milliard d'€
Ministre wallon : 3 x fois moins !
- Le **sous-préfet de l'Indre** a une capacité d'engagement budgétaire autonome supérieure à un ministre wallon

Budget wallon (2)

- **Choix budgétaires possibles**
- Réexaminer selon le principe de **performance les budgets de transferts**
 - aux pouvoirs locaux
 - aux entreprises (garanties d'emprunts plutôt que primes à l'investissement)
 - aux asbl (vers des financements à 60 % au lieu de 100 %)
 - etc ...

Avoir une stratégie, faire des choix

- Les **clusters**, c'est sans doute bien mais selon Mc Kinsey aucun n'a la taille critique
- Se fixer l'objectif d'attirer **un gros investissement étranger dans les 5 ans** (indien ou chinois ?) ... et développer une stratégie en conséquence
- Attention aux dépenses de prestige (gare de Liège, Bierset, ...)
- Lorsque c'est possible, recourir au **Partenariat Public Privé** (PPP) pour les investissements publics.

E. Conclusion (1)

« Tout le monde savait que c'était impossible, puis un jour est venu un homme qui ne le savait pas, et il l'a fait »

Winston Churchill

E. Conclusion (2)

- Contexte de la **mondialisation**
- A la clé des réformes : il y a **l'emploi**, la **prospérité** et le **bien-être**
- Comment une société peut-elle tolérer $\frac{1}{4}$ de ses jeunes au chômage ?
- Pour réformer : il faudra du **courage**, donc une stratégie de **rupture**

E. Conclusion (3)

S'il ne fallait retenir que quatre priorités :

- 1/ l'amélioration de la gouvernance publique et la simplification du secteur public
- 2/ la réduction des dépenses publiques wallonnes
- 3/ la flexibilité du marché du travail
- 4/ prendre la mesure de la mondialisation, notamment en ciblant la Chine et l'Inde

F. Résumé de quelques mesures fortes (1)

1. Diminuer de 50 % les cabinets et moderniser l'administration
2. Diminuer les dépenses publiques de 5 % du PIB
3. Audit, transparence ou cadastre de l'ensemble des secteurs subventionnés (communes, entreprises, asbl)
4. Redéfinir les missions publiques des intercommunales et des para régionaux et voir ce qui peut être délégué au privé (câblo-opérateurs, un seul TEC, ...)
5. Dépolitiser les décisions économiques

F. Résumé de quelques mesures fortes (2)

8. Mettre le paquet sur les langues et pas seulement le néerlandais
9. Associer à égalité les entreprises dans les décisions économiques
10. Appliquer aux entreprises le principe de l'interlocuteur unique
11. Stop administratif (toute nouvelle charge doit s'accompagner de la suppression d'une autre)
12. Attirer 1 gros investissement étranger dans les 5 ans
13. Devenir la plateforme européenne pour les entreprises chinoises et indiennes actives en Europe
14. Envoyer 1000 élèves francophones en Chine, accueillir 1000 Chinois dans nos universités

F. Résumé de quelques mesures fortes (3)

15. Développer une politique touristique envers les Chinois et les Indiens
16. Mettre le Forem en situation de concurrence
17. Revoir l'organigramme du Forem (emploi/formation)
18. Sanctionner le refus de mobilité
19. Pour les jeunes chômeurs, exiger une contrepartie d'activités
20. Stagiaires d'attente dans les filières qualifiantes
21. Voir si le modèle de concertation sociale est dans notre intérêt
22. Evaluer le système d'indemnisation illimité dans le temps du chômage
23. Diminuer la fiscalité (surtout ISOC)
24. Assurer la sécurité juridique pour les Investisseurs
25. Augmenter l'investissement public